



 **ANSES**
Con cada argentino, siempre.

Asignación Universal por Hijo para Protección Social Decreto 1602/09

Boletín Cuatrimestral

III Cuatrimestre 2011

Introducción

La Administración Nacional de la Seguridad Social inicia esta publicación periódica, cuyo objetivo es presentar un panorama general sobre el alcance y la evolución de la Asignación Universal por Hijo para Protección Social (en adelante AUH).

El presente Boletín tendrá una frecuencia de publicación cuatrimestral, y consolidará los principales indicadores de cobertura junto a las características fundamentales que describen a sus beneficiarios y titulares. Asimismo, en cada publicación se incorporará una sección descriptiva, dedicada a desarrollar aquellos temas que resulten relevantes durante el período de análisis.

Acerca de la Asignación Universal por Hijo para Protección Social

La AUH es una prestación no contributiva para protección social, en vigencia a partir de la firma del Decreto 1602/09 en noviembre de 2009. Consiste en una asignación monetaria mensual, de carácter no retributivo, que se abona por cada hijo menor de 18 años (o sin límite de edad cuando se trate de un hijo discapacitado), hasta un máximo de 5 hijos.

Los destinatarios son aquellos grupos familiares que además de no recibir ningún tipo de prestación, tanto contributiva como no contributiva, se encuentran desocupados, registrados como monotributistas sociales, se desempeñan en el mercado de trabajo informal o en tareas de servicio doméstico y perciben una remuneración inferior al salario mínimo, vital y móvil.

La implementación de una medida como la AUH persigue múltiples objetivos relativos al desarrollo infantil. De acuerdo con los primeros resultados, los efectos de su implementación han sido muy positivos en la reducción de la pobreza y la indigencia, aliviando la situación de la población más vulnerable de la sociedad. Además, las condicionalidades en salud y educación extienden los impactos a largo plazo y contribuyen a romper el ciclo intergeneracional de la pobreza.

Por último, la AUH busca inducir la registración de los nacimientos. Que cada niño receptor cuente con su Documento Nacional de Identidad, garantizando de este modo la acreditación formal de la identidad.

“Universalización de la cobertura y garantía de derechos”

La AUH representa un avance del Estado Nacional en materia de políticas de inclusión social sin precedentes en la historia de nuestro país. Comprende un desplazamiento del sentido de la seguridad social, un cambio de enfoque a partir del cual se reconoce a sus beneficiarios como ciudadanos portadores de derechos. Desde esta perspectiva, el objeto de la Seguridad Social no es la existencia de personas con necesidades que deben ser asistidas, sino ciudadanos con derecho a ejercer su legítimo acceso a la Seguridad Social.

Es tarea indelegable del Estado, de acuerdo con esta idea de universalidad, garantizar para todos los ciudadanos el acceso a las prestaciones sociales que aseguran un nivel y una calidad de vida considerados básicos, en virtud del carácter universal de la ciudadanía. La AUH es la expresión concreta de este concepto en el ámbito definido de los derechos sociales de los niños, niñas y adolescentes menores de dieciocho años.

Su carácter universal y masivo exigió desde ANSES llevar adelante una serie de cambios operativos a fin de garantizar la efectiva implementación del beneficio.

Sistematización y control de derecho

En primer lugar, la disposición de nuevos procesos especializados de sistematización y parametrización permitieron encarar en el corto plazo la incorporación masiva e inmediata a la Base Única de Personas de la Seguridad Social (ADP) de los niños, niñas y adolescentes menores de dieciocho años, junto con la correspondiente identificación de su grupo familiar y su historia laboral.

Asimismo, a partir de la información recopilada y sistematizada en la base ADP, se creó un Sistema de Liquidación para la determinación del derecho, en el cual la aplicación de reglas de liquidación automáticas redujo significativamente los márgenes de discrecionalidad en el otorgamiento del beneficio; mientras que un Sistema de Control y Evaluación garantiza que el programa se ejecute en un marco de transparencia, de acuerdo a lo previsto en su normativa.

Resultado de estas disposiciones operativas, se incorporaron en la base a más de 2,9 millones de niños y, a noviembre de 2009 (primer mes en el que comenzó a abonarse la asignación), los beneficiarios alcanzaron los 3,3 millones de niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad social.

Así, el sistema de seguridad social argentino se convirtió en el único de Latinoamérica que dispone la aplicación de un sistema centralizado para el control de derecho en la aplicación de transferencias monetarias directas por hijo a escala nacional.

La eliminación del Fondo Compensador de las asignaciones familiares contributivas y la ampliación del alcance del sistema ADP permitieron mejorar la administración de los beneficios alcanzados por la norma nacional. Gracias a la estandarización generada por la puesta en práctica del sistema ADP, la liquidación de los beneficios de los distintos subsistemas de Asignaciones Familiares (AUH, AUE y Asignaciones Familiares para hijos de trabajadores en relación de dependencia, para hijos de perceptores del seguro de desempleo, para hijos de ex – combatientes de Malvinas, de jubilados, pensionados y beneficiarios de pensiones no contributivas) pasó a realizarse a través de un único sistema de pago.

La implementación exitosa del sistema de pago sólo fue posible gracias a una política activa en pos del aumento constante de la cantidad de menores bajo control de derecho.

Esta condición explica la relevancia de dos indicadores simultáneos: la universalización del alcance de la cobertura a partir de la incorporación exhaustiva en el sistema ADP de los niños, niñas y adolescentes menores de dieciocho años , junto con la reducción de la cantidad de niños, niñas y adolescentes menores de dieciocho años en ADP sin mayor asociado.

Es decir, la aplicación efectiva y universal de los derechos sociales de los menores de dieciocho años requiere como condición necesaria la previa inscripción de dichos menores en el sistema ADP. De modo simultáneo, la ausencia de documentación suficiente para vincular a un menor de dieciocho años con un grupo familiar impide inscribir a dicho menor en la población objetivo de los beneficios familiares de la seguridad social.

Los primeros resultados indican que la AUH alcanzó niveles satisfactorios en el cumplimiento de su objetivo, garantizar la inclusión y la igualdad de oportunidades en la sociedad argentina. De ahí la importancia de avanzar en la sistematización y control de derecho universal de la cobertura, en pos de lograr la cobertura más óptima posible de la seguridad social y hacia la distribución más equitativa de los recursos disponibles.

Contenidos

1. Beneficiarios

- 1.1.1 Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según sexo.
- 1.1.2 Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según edad.
- 1.1.3 Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, según grado de escolaridad.
- 1.1.4 Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según situación del mayor asociado.
- 1.1.5 Población total menor de 18 años en el Administrador de Datos de Personas (ADP), total beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo y total beneficiarios de otras asignaciones familiares por hijo.

2. Titulares

- 2.1.1 Titulares de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según sexo.
- 2.1.2 Titulares de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según edad.

3. Beneficios y Montos

- 3.1 Montos liquidados, en miles de pesos, de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según tipo de prestación.

1. Beneficiarios

Cuadro 1.1.1 - Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según sexo

Periodo	Sexo			Total general
	Femenino	Masculino	Sin Informar	
ago-10	1.663.751	1.734.260	626	3.398.637
sep-10	1.693.733	1.757.179	607	3.451.519
oct-10	1.697.350	1.760.518	568	3.458.436
nov-10	1.714.281	1.777.816	549	3.492.646
dic-10	1.724.331	1.788.198	535	3.513.064
ene-11	1.724.947	1.789.123	530	3.514.600
feb-11	1.721.984	1.785.493	510	3.507.987
mar-11	1.731.032	1.796.015	480	3.527.527
abr-11	1.742.902	1.806.302	461	3.549.665
may-11	1.759.027	1.821.378	442	3.580.847
jun-11	1.758.015	1.818.470	426	3.576.911
jul-11	1.738.675	1.798.529	404	3.537.608
ago-11	1.738.236	1.798.203	383	3.536.822
sep-11	1.724.672	1.783.030	358	3.508.060
oct-11	1.713.084	1.771.361	323	3.484.768
nov-11	1.734.346	1.793.241	313	3.527.900
dic-11	1.725.018	1.781.921	284	3.507.223

Fuente: ANSES.

Cuadro 1.1.2 - Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según edad

Periodo	Edad											Total
	0 - 2	3 - 5	6 - 8	9 - 11	12 - 14	15 - 17	18 - 19	20 - 29	30 - 39	40 - 49	Más de 50	
ago-10	615.209	637.278	583.994	569.781	529.732	449.119	11.358	1.642	471	35	18	3.398.637
sep-10	610.324	628.668	603.907	585.905	548.259	460.825	11.399	1.693	486	40	13	3.451.519
oct-10	617.481	629.660	604.419	584.247	547.682	461.259	11.452	1.700	480	44	12	3.458.436
nov-10	624.209	634.945	611.191	587.785	552.844	468.481	10.861	1.770	501	49	10	3.492.646
dic-10	627.509	636.911	615.577	589.322	556.122	473.415	11.844	1.790	507	51	16	3.513.064
ene-11	622.743	637.998	615.799	589.503	556.874	476.768	12.461	1.846	531	59	18	3.514.600
feb-11	619.617	636.825	613.301	588.252	555.150	480.523	11.756	1.924	567	55	17	3.507.987
mar-11	619.683	640.992	616.667	591.209	558.714	484.447	13.202	1.970	568	54	21	3.527.527
abr-11	627.610	647.561	619.761	593.906	559.853	485.907	12.435	2.008	555	52	17	3.549.665
may-11	639.129	656.922	624.552	597.022	562.746	485.077	12.712	2.031	579	59	18	3.580.847
jun-11	639.107	656.409	622.670	592.417	563.948	487.078	12.568	2.057	574	61	22	3.576.911
jul-11	634.460	652.070	615.727	585.371	555.598	479.156	12.529	2.030	581	64	22	3.537.608
ago-11	640.781	655.117	615.161	582.805	553.056	475.026	12.117	2.070	599	65	25	3.536.822
sep-11	641.094	653.769	610.329	577.560	545.886	464.745	11.853	2.141	594	66	23	3.508.060
oct-11	646.764	654.061	604.578	570.624	537.912	457.170	10.846	2.142	586	63	22	3.484.768
nov-11	654.650	661.569	610.625	576.892	544.440	465.707	10.988	2.298	634	75	22	3.527.900
dic-11	654.352	660.463	608.422	572.465	538.756	458.394	11.392	2.259	630	71	19	3.507.223

Fuente: ANSES.

Cuadro 1.1.3 - Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, según grado de escolaridad

Grado de Escolaridad	2010*	2011*
Concurren a establecimientos educativos¹	1.646.427	1.888.659
Inicial	125.532	144.001
Primario	1.016.576	1.166.141
Secundario	474.817	544.675
Otro	29.502	33.843
No concurren a establecimientos educativos²	7.279	8.350
Otro	7.279	8.350
Sin Especificar		
Total general	1.653.706	1.897.009

Nota: El nivel corresponde al informado para el ciclo actual para cada año de presentación de la libreta.

¹ Incluye discapacitados y no discapacitados.

² Incluye discapacitados que por incapacidad no concurren.

* Dato provisorio

Fuente: ANSES.

Cuadro 1.1.4 - Beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según situación del mayor asociado

Periodo	Monotributista social	Servicio Doméstico	Monotributista Social y Servicio Doméstico	Otro	Total
ago-10	104.194	71.302	628	3.222.513	3.398.637
sep-10	110.002	73.656	628	3.267.233	3.451.519
oct-10	113.012	71.597	609	3.273.218	3.458.436
nov-10	114.814	68.504	582	3.308.746	3.492.646
dic-10	118.986	68.412	582	3.325.084	3.513.064
ene-11	119.220	67.550	593	3.327.237	3.514.600
feb-11	127.511	68.290	599	3.311.587	3.507.987
mar-11	127.923	68.575	636	3.330.393	3.527.527
abr-11	131.860	70.071	646	3.347.088	3.549.665
may-11	134.713	71.842	730	3.373.562	3.580.847
jun-11	134.019	73.759	756	3.368.377	3.576.911
jul-11	134.385	73.584	765	3.328.874	3.537.608
ago-11	136.589	73.433	761	3.326.039	3.536.822
sep-11	134.504	73.741	794	3.299.021	3.508.060
oct-11	132.575	72.849	770	3.278.574	3.548.344
nov-11	139.040	73.675	786	3.314.399	3.527.900
dic-11	137.384	73.391	805	3.295.643	3.507.223

Fuente: ANSES.

Cuadro 1.1.5 - Población total menor de 18 años en el Administrador de Datos de Personas (ADP), total beneficiarios de la Asignación Universal por Hijo y total beneficiarios de otras asignaciones familiares por hijo.

Período	Niños que figuran en ADP	AUH	Otras Asignaciones Familiares por hijo*	No le corresponde por aplicación de norma nacional
dic-11	11.466.481	3.507.223	3.530.669	3.542.555

* Sólo asignaciones familiares pagadas por ANSES. No contempla asignaciones de empleados públicos nacionales y provinciales., así como niños con mayores asociados con planes sociales nacionales o provinciales.

Fuente: ANSES.

2. Titulares

Cuadro 2.1.1 - Titulares de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según sexo

Período	Sexo			Total
	Femenino	Masculino	Sin Informar	
ago-10	1.619.134	190.436	580	1.810.150
sep-10	1.642.872	177.371	532	1.820.775
oct-10	1.655.189	173.487	502	1.829.178
nov-10	1.679.456	169.390	478	1.849.324
dic-10	1.695.917	164.009	463	1.860.389
ene-11	1.701.411	160.130	443	1.861.984
feb-11	1.703.187	156.868	418	1.860.473
mar-11	1.717.134	154.655	384	1.872.173
abr-11	1.740.466	148.642	350	1.889.458
may-11	1.763.767	144.261	319	1.908.347
jun-11	1.772.208	136.847	299	1.909.354
jul-11	1.758.929	129.907	274	1.889.110
ago-11	1.764.556	125.202	255	1.890.013
sep-11	1.756.737	119.335	239	1.876.311
oct-11	1.745.793	112.606	222	1.858.621
nov-11	1.772.181	111.427	214	1.883.822
dic-11	1.771.325	105.933	188	1.877.446

Fuente: ANSES.

Cuadro 2.1.2 - Titulares de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según edad

Periodo	Edad													Total General
	15 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 34	35 - 39	40 - 44	45 - 49	50 - 54	55 - 59	60 - 64	65 - 69	Más de 70	Sin datos	
ago-10	90.742	290.231	342.487	348.919	239.197	160.439	104.485	57.737	24.021	6.326	731	1.187	143.648	1.810.150
sep-10	88.967	289.472	344.444	354.408	246.377	165.978	108.441	59.865	24.482	6.263	691	1.085	130.302	1.820.775
oct-10	91.316	292.981	345.089	355.794	250.845	168.518	110.184	60.352	24.489	6.214	656	1.059	121.681	1.829.178
nov-10	93.434	296.336	348.062	360.469	255.442	172.023	112.107	61.335	24.792	6.276	630	1.021	117.397	1.849.324
dic-10	94.555	298.127	349.946	363.552	259.432	174.638	113.818	62.074	24.982	6.250	617	998	111.400	1.860.389
ene-11	93.861	297.275	349.457	365.185	261.373	176.132	114.867	62.695	25.482	6.455	680	943	107.579	1.861.984
feb-11	94.278	296.917	348.780	364.961	263.240	176.973	115.325	62.758	25.564	6.486	676	926	103.589	1.860.473
mar-11	93.905	298.784	351.339	368.053	268.149	181.036	117.438	63.685	25.865	6.499	676	889	95.855	1.872.173
abr-11	95.437	304.239	356.415	372.658	272.352	183.523	118.530	63.853	25.812	6.394	652	845	88.748	1.889.458
may-11	96.712	310.054	360.703	377.116	276.774	186.303	119.539	63.958	25.647	6.228	641	819	83.853	1.908.347
jun-11	95.434	308.391	361.547	378.078	279.580	188.432	119.977	64.193	25.390	6.133	615	798	80.786	1.909.354
jul-11	95.098	307.055	358.661	375.379	277.678	186.975	118.571	63.303	24.988	5.943	596	739	74.124	1.889.110
ago-11	96.935	311.022	359.415	375.704	277.736	186.543	118.131	62.969	24.563	5.883	562	724	69.826	1.890.013
sep-11	97.505	311.156	358.278	373.877	276.715	185.268	116.557	61.882	24.097	5.704	556	659	64.057	1.876.311
oct-11	99.006	312.214	357.200	371.167	273.802	182.527	113.826	60.109	23.143	5.467	522	610	59.028	1.858.621
nov-11	100.759	315.022	360.650	376.487	279.351	186.570	116.201	61.318	23.527	5.505	529	605	57.298	1.883.822
dic-11	101.158	315.207	360.357	376.252	279.552	186.226	115.557	60.501	23.217	5.335	480	572	53.032	1.877.446

Fuente: ANSES.

3. Beneficios y Montos

Cuadro 3.1 - Montos liquidados, en miles de pesos, de la Asignación Universal por Hijo, por mes, según tipo de prestación.

Período	Hijo	Hijo discapitado	Total
ago-10	487.582,42	7.285,25	494.867,66
sep-10	605.101,38	9.463,87	614.565,25
oct-10	606.227,07	9.830,66	616.057,73
nov-10	612.131,87	10.295,30	622.427,17
dic-10	615.623,18	10.704,32	626.327,50
ene-11	615.791,26	11.113,34	626.904,61
feb-11	614.539,20	11.466,05	626.005,25
mar-11	617.919,28	11.701,89	629.621,17
abr-11	621.782,48	11.834,24	633.616,72
may-11	627.195,54	12.134,14	639.329,68
jun-11	626.455,28	12.324,22	638.779,50
jul-11	621.624,26	12.465,73	634.089,98
ago-11	621.240,22	12.910,66	634.150,88
sep-11	753.734,16	16.027,20	769.761,36
oct-11	748.621,44	16.353,79	764.975,23
nov-11	757.680,26	17.384,54	775.064,81
dic-11	753.141,46	17.674,85	770.816,30

Fuente: ANSES.